

2025년 가상자산 감독방향

금융감독 업무설명회

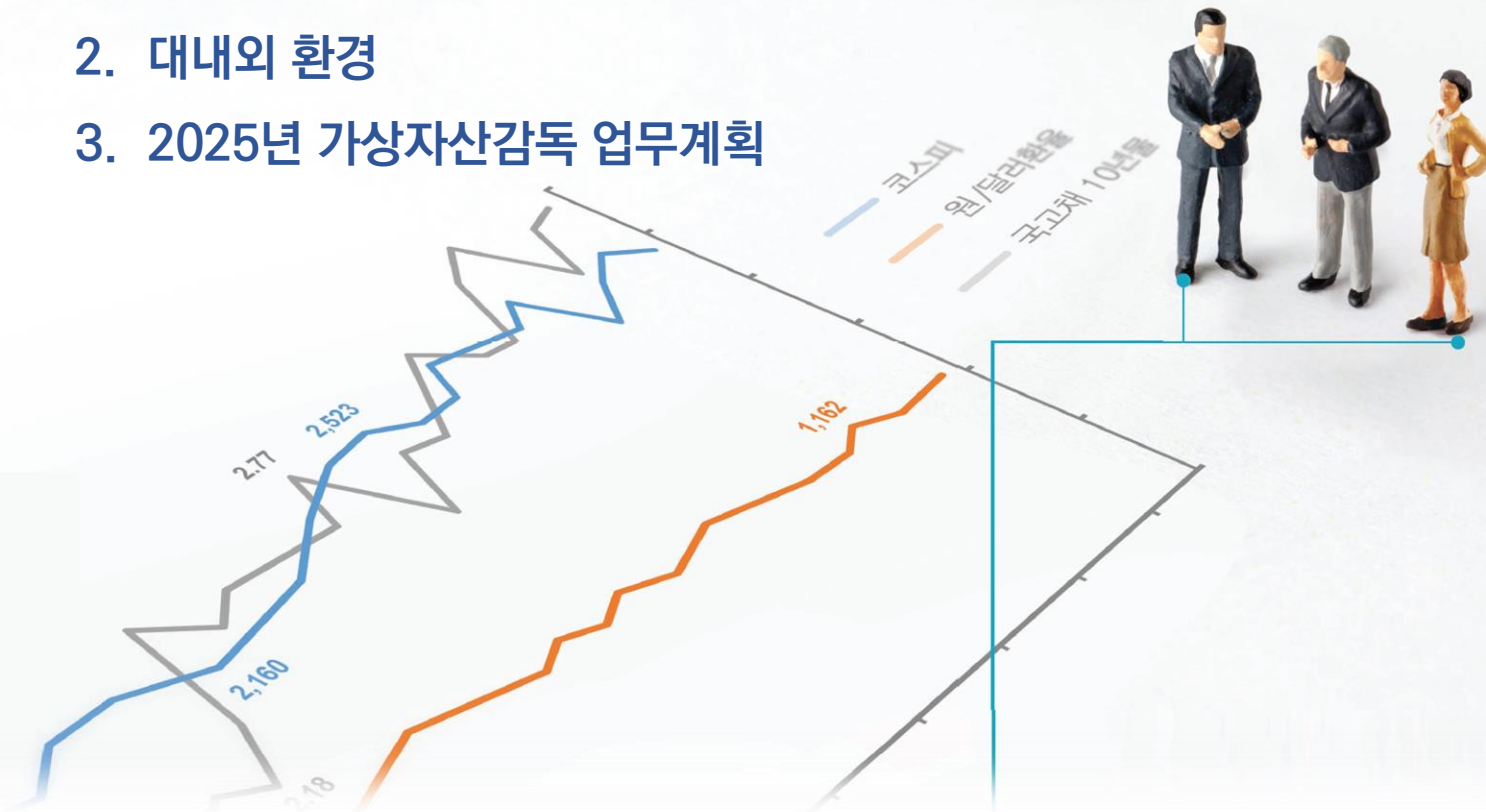


금융은 든든하게
소비자는 행복하게
금융감독원의 약속입니다

2025. 2. 27.
금융감독원 가상자산감독국 · 가상자산조사국

Contents

1. 국내 가상자산시장 현황
2. 대내외 환경
3. 2025년 가상자산감독 업무계획



1. 국내 가상자산시장 현황 – ① 가상자산사업자 · 이용자 현황

✓ '23년 이후 국내 가상자산시장 규모는 지속 성장하고 있으나, 영업종료·중단 사업자도 증가

▶ '25.2월 기준 FIU에 신고된 가상자산사업자는 총 28사 (원화 5사, 코인 14사, 지갑보관 9사)

– 영업종료·중단 사업자(신고 미갱신 포함)는 17사 (코인 14사, 지갑보관 3사)

▶ '24.6월말 기준 원화·코인마켓사업자의 가상자산 시가총액은 55.3조원

▶ '24.6월말 기준 국내 가상자산시장 실제 이용자 수는 778만명



[출처 : FIU]

	'21년말	'22년말	'23년말	'24.6월말
국내 가상자산 시가총액 (조원)	55.2	19.4	43.6	55.3
일평균 거래금액 (조원)	11.3	2.9	3.6	6.0
원화예치금 (조원)	7.6	3.6	4.9	5.0
국내 유통 가상자산 수 (종)	623	625	600	554
국내 이용자 등록계정 수 (천개)	15,254	11,776	18,161	19,612
실제 이용자 수 (천명)	5,584	6,272	6,448	7,780

주) 일평균 거래금액은 반기 기준

1. 국내 가상자산시장 현황 – ② '24년 가상자산 동향

✓ '24년중 주요 가상자산 가격은 트럼프 2.0, 현물 ETF 출시 등의 영향으로 상승세 지속

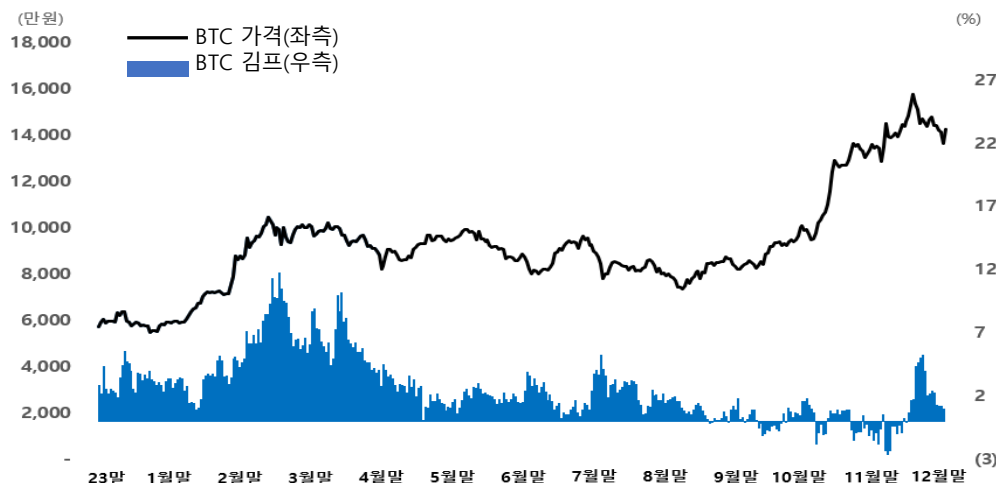
▶ '24년말 BTC 가격은 1억 4,220만원으로 '23년말 대비 151.0% 상승

– BTC 킴프는 12월 초중순 역킴프 상태에서 순방향으로 전환하여 12월 평균 0.82% 기록

▶ 주요 알트코인들도 24년중 큰 폭 상승 (ETH 65.8%, XRP 279.7% 등)



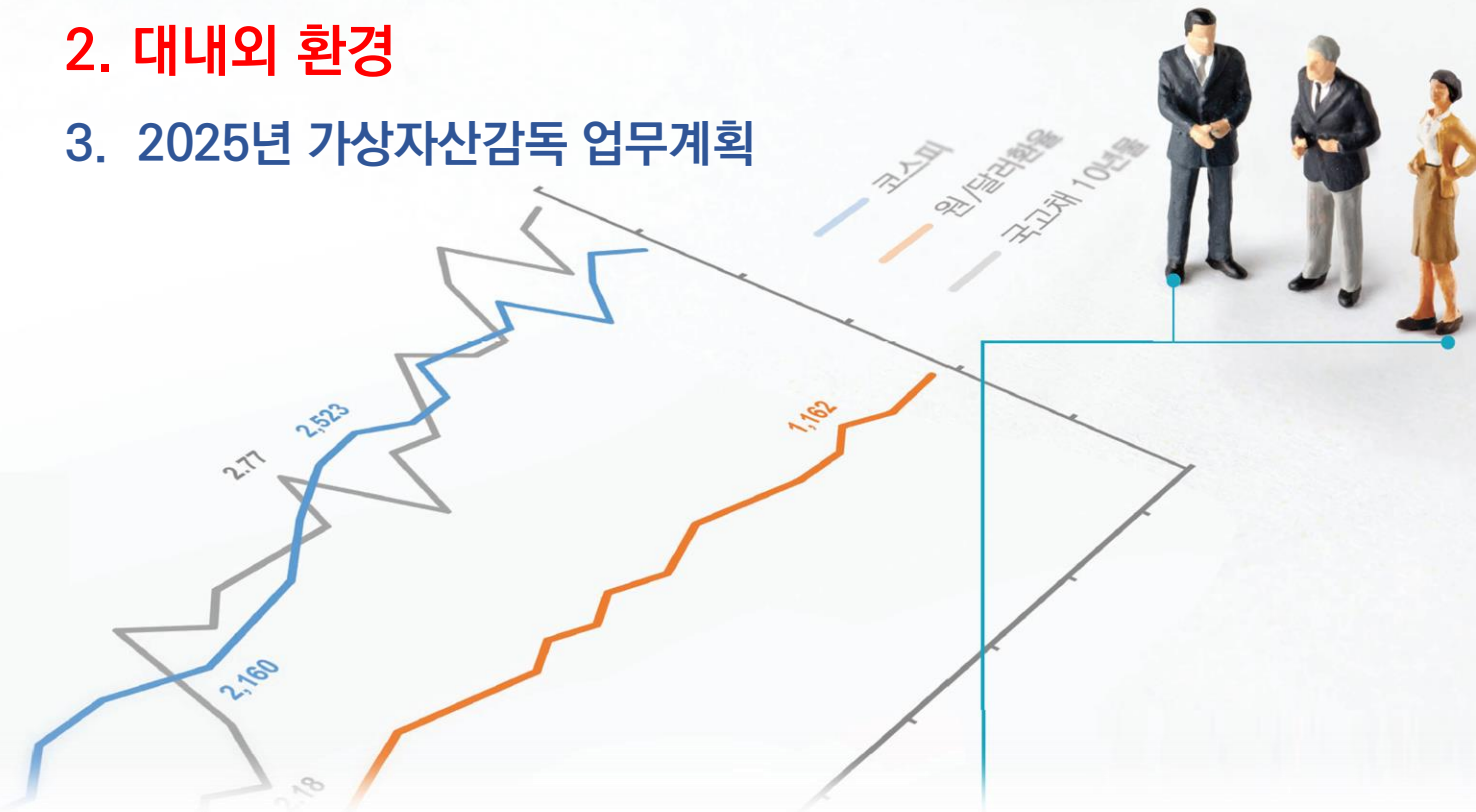
[출처 : 업비트]



	'23년말(A)	'24.6월말	'24년말(B)	전년말 대비 상승율
BTC	5,667만원	8,659만원	1억4,222만원	151.0%
ETH	307만원	477만원	509만원	65.8%
XRP	834원	664원	3,167원	279.7%
DOGE	120원	172원	483원	302.5%
SOL	14만원	27만원	29만원	107.7%

Contents

1. 가상자산산업 현황
2. 대내외 환경
3. 2025년 가상자산감독 업무계획



2. 대내외 환경 - ① 국내 가상자산 규제 현황

✓ 『가상자산 이용자보호법』(1단계 법)과 업계 공동으로 마련한 자율규제 시행 중

가상자산 이용자보호법 ('24.7.19일 시행)

- ▶ **이용자 예치금 보관의무**
 - 분리보관, 관리기관(은행) 예치·신탁 등
- ▶ **이용자 가상자산 보관의무**
 - 이용자 가상자산 분리보관, 콜드월렛 보관 등
- ▶ **해킹 등 대비 보험가입 또는 준비금 적립**
- ▶ **불공정거래행위 금지**
 - 거래소의 이상거래 감시의무
- ▶ **이용자 자산의 임의적 입출금 차단 금지**



자율규제

- ▶ **가상자산 거래지원 모범사례 ('24.7월)**
 - 심사요건 · 절차, 정보공개 등
- ▶ **가상자산 지갑 운영관리 모범사례 ('24.9월)**
 - 보안기준, 지갑 생성 · 보유 · 관리 방법 등
- ▶ **이용자예치금 이용료율 산정 모범기준 ('24.10월)**
 - 이용료율 산정방식, 주기적 재산정 방법 등
- ▶ **이상거래 상시감시 모범규정 ('24.7월)**
 - 이상거래 상시감시 조직, 적출·심리 기준 마련 등

※ 특정금융정보법 : 사업자 신고 및 자금세탁 관련 규제

2. 대내외 환경 - ② 글로벌 규제 동향

✓ 미국의 親 가상자산 정책 기조에 따라 가상자산의 제도권 편입이 가속화 될 전망



- ▶ 美 트럼프 정부의 출범 이후 가상자산 규제 명확화, 스테이블코인 활성화 등 추진
- ▶ 디지털 금융기술 패권 확보를 위한 행정명령(1.23일), SEC 가상자산 TF 출범(1.21일) 등



- ▶ '23.4월 단일 규제체계 수립을 목표로 MiCA 제정, '24.12월 전면 시행
- ▶ 가상자산 종류별 차등적 규제(발행, 공시 등), 서비스 제공자에 대한 진입·영업행위 규제 등



- ▶ 가상자산 규제체계 구축을 위한 로드맵 발표('24.11월)
- ▶ '26년까지 스테이블코인, 스테이킹 등에 대한 규제를 마련할 계획



- ▶ 자금결제법 개정 등 선제적 제도화를 통해 시장을 안정적으로 관리
- ▶ 가상자산의 투자목적 성격, 웹 3.0 발전 도모 필요성 등으로 규제 개선 논의 진행 중

2. 대내외 환경 – ③ 국내시장 주요 이슈

✓ 단계적 입법에 따른 규제 과도기 → 다양한 이슈 제기로 인한 규제 불확실성 해소 필요성 증가



가상자산 거래지원

- ▶ 상장비, 상폐비 등 가격변동성 심화
- ▶ 밈코인 등 부실상장 우려
- ▶ 거래소 내부통제 미흡



IT 안정성

- ▶ 거래소 전산장애 발생 반복
- ▶ 『전자금융거래법』 등 관련법규 미비
- ▶ 피해보상기준의 구체성·일관성 부족



스테이블코인

- ▶ 국내외 거래소간 유출입 급증
- ▶ 거래 수수료 인하 경쟁
- ▶ 국경간거래 모니터링 방안 추진 중



한계사업자

- ▶ 영업종료·중단 사업자 증가
- ▶ 이용자자산 미반환 및 불법행위 가능성
- ▶ 『디지털자산 보호재단』 자산 이전

Contents

1. 가상자산산업 현황
2. 대내외 환경
3. 2025년 가상자산감독 업무계획



3. 2025년 가상자산감독 업무계획 - 감독 목표

감독목표

다양한 참여자가 혁신적 상품을 거래하는 건전한 시장으로 성장

규율체계
정립

- ✓ 2단계 입법 지원
- ✓ 법인 시장참여 지원
- ✓ 거래지원 개선
- ✓ IT 안정성 확보

시장질서
확립

- ✓ 한계사업자 관리
- ✓ 효율적 신고심사
- ✓ 엄정한 검사 제재
- ✓ 자율점검 강화

불공정
거래 근절

- ✓ 신속·선제적 조사
- ✓ 조사시스템 고도화
- ✓ 거래소의 시장감시 역량 강화

3. 2025년 가상자산감독 업무계획 - 가상자산 규율체계 정립

✓ 2단계 입법 등을 통해 규제-혁신 간 조화를 이룰 수 있는 가상자산 규율체계 마련



가상자산 2단계 입법 지원

- ▶ 금융위 등 관계기관과 2단계 입법을 위한 T/F 운영
 - 사업자 진입 · 영업행위 규제, 상장 · 공시규제, 스테이블코인, IT안전성 확보 의무 등 입법과제 논의



『법인 시장참여 방안』의 차질 없는 추진 지원

- ▶ (1단계) 현금화 목적 거래 → (2단계) 투자재무목적 거래 → (3단계) 일반법인 거래 전면 허용
 - 비영리법인 내부통제기준, 가상자산거래소 가이드라인, 법인 자금세탁 방지 가이드라인 보완 등 마련 중

3. 2025년 가상자산감독 업무계획 - 가상자산 규율체계 정립



가상자산 거래지원 제도 개선

- ▶ 『가상자산 거래지원 모범사례』 개정을 위해 업계와 함께 T/F 운영 중
 - 심의위원회 공정성 제고, 밈코인 등에 대한 심사기준 구체화, 내부통제 강화, 정보공개 확대 등



가상자산사업자 IT안정성 확보

- ▶ 전산사고 예방 및 이용자 피해보상에 대한 자율규제 마련을 위해 T/F 운영 중
 - 24시간 운영되는 시장 특성을 감안, 『전자금융거래법』 및 『금소법』 상 관련 규정 등 참고 예정



업계 자율규제 고도화

- ▶ 『이용자예치금 이용료율 산정 모범규정』 등 既시행 중인 자율규제 점검 및 개선
- ▶ 신규 자율규제 추가 발굴(예시) : 1) 광고·마케팅 2) 사업자 경영공시 등

3. 2025년 가상자산감독 업무계획 - 시장질서 확립

✓ 이용자 보호를 위해 가상자산사업자의 진입·퇴출 과정에 대한 관리 감독 강화



한계사업자 관리 강화

- ▶ 영업종료 사업자가 보관 중인 이용자 자산(가상자산·예치금)의 『디지털자산 보호재단』 이전
- ▶ 고위험 사업자 밀착 모니터링 → 영업종료시 검사 실시, 자산이전 추진
- ▶ 자산 이전 등을 포함한 가상자산사업자 『표준 영업종료 절차』 보완
- ▶ 영업종료 증가에 대비한 『디지털자산 보호재단』의 효율적 운영 지원



효율적인 신고 심사 업무 수행

- ▶ 사업자의 신규·갱신·변경 신고 심사를 차질 없이 진행
- ▶ 신고 심사 사례 및 특이사항 처리결과 등을 반영한 『신고 매뉴얼』 개정

3. 2025년 가상자산감독 업무계획 - 시장질서 확립

- ✓ 사업자에 대한 엄정한 검사 및 제재, 자율점검 등을 통해 건전한 시장질서 조성



위험기반 검사 정착 및 시장질서 저해행위 집중 점검

- ▶ 가상자산 법규 및 거래지원 모범사례 등 자율규제 준수 여부 점검
- ▶ 점유율 확대를 위한 과당경쟁, 임직원 사익추구 등 집중 점검
- ▶ 재무구조 취약 등 한계 사업자에 대한 불시 점검을 통해 고객자산 유용 등 불법행위 방지



사업자의 가상자산법 준수 유도

- ▶ 국내외 시장 동향 및 개별 사업자에 대한 상시감시 강화
- ▶ 사업자의 법령 준수 여부 자율점검 및 보고 활성화 유도

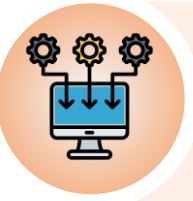
3. 2025년 가상자산감독 업무계획 - 불공정거래 근절

✓ 조사·시장감시 역량 강화를 통한 불공정거래 혐의사건 신속 조사 및 엄정 조치



혐의사건 신속조사 및 선제조사

- ▶ 거래소 통보사건 등 개별 혐의사건 신속조사 및 엄정 조치
- ▶ 불공정거래 위험이 높은 주요 테마에 대한 선제적 기획조사 실시



조사역량 강화를 위한 조사시스템 고도화

- ▶ 시장감시 시스템, 온체인 분석시스템 및 매매분석 시스템 개편 추진



거래소의 이상거래 적출 등 시장감시 역량 강화

- ▶ 이상거래 적출 실태 점검 중 → 문제점 개선
- ▶ 시장경보 효과성 및 이상거래 발생시 이용자에 대한 조치의 적정성 점검 및 개선